

## **7. PROPUESTA DE UN ESCENARIO FUTURO: CALI SOSTENIBLE.**

### **7.0 INTRODUCCIÓN**

A partir los resultados de aplicación, en este capítulo se propone la aplicación del modelo de Planificación de Desarrollo Urbano Sostenible para la ciudad de Cali en Colombia, como un posible escenario futuro de sostenibilidad.

Se caracteriza su problemática a partir del conocimiento y análisis de sus restricciones, potencialidades y tendencia de sostenibilidad y se proponen lineamientos para la investigación, la gestión y la evaluación.

Finalmente se recomiendan algunos programas y proyectos estratégicos que permitan modificar en el mediano plazo su tendencia negativa de sostenibilidad.

### **7.1 CALI: CARACTERIZACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA**

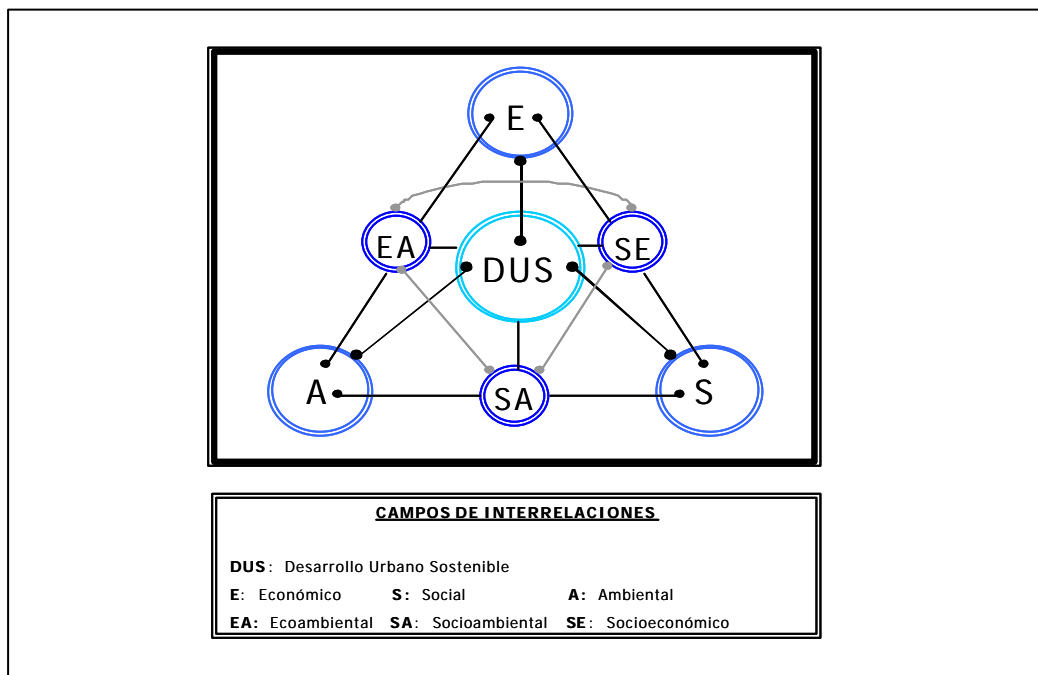
Cali presenta una tendencia negativa de sostenibilidad, los indicadores sociales, económicos y ambientales reflejan aspectos particulares de su problemática<sup>81</sup>. La tendencia negativa de los últimos cinco años permite identificar el deterioro económico como una constante. Los problemas sociales han aumentado en la

---

<sup>81</sup> Ver anexos sobre bases de datos e índice de sostenibilidad y resultados de aplicación.

medida en que ha disminuido el nivel de ingresos de la población y los problemas asociados a la sostenibilidad ambiental se encuentran directamente asociados a la situación socio-económica de la población.

Hay una correspondencia entre los indicadores y las consecuencias de estas interacciones que podrían resumirse una mayor segregación socio-espacial, con marcadas diferencias en la dualidad urbana de la ciudad formal y la ciudad informal con una alta vulnerabilidad física de las áreas marginales. Igualmente la relación de problemas ambientales vinculados a la satisfacción de necesidades básicas, tales como el acceso a la provisión de agua y servicios de saneamiento, la contaminación atmosférica por el deterioro del parque automotor. Los escasos recursos financieros constituyen obviamente una importante limitación por revertir o mejorar condiciones ambientales negativas.



**Gráfico 29.** Campo de interrelaciones de la problemática del desarrollo urbano sostenible de ciudades medianas de América Latina.

Según los resultados del Perfil de Desarrollo Sostenible de Cali elaborado con base en la información secundaria del Plan de Ordenamiento Territorial, la Agenda Ambiental y la validación de los resultados de aplicación de los

indicadores y el índice de sostenibilidad en Cali puede verse la interdependencia e interacción de las dimensiones social, ambiental y económica de su problemática, que se manifiesta en:

#### 7.1.1. LA MARGINALIDAD Y VULNERABILIDAD SOCIAL ASOCIADAS A LA VIOLENCIA Y LOS RIESGOS

En Cali la tendencia de la distribución espacial de la población presenta diferencias sustanciales en cuanto a la localización en el área urbana. En la ciudad existe un marcado desequilibrio en la distribución de oportunidades de progreso económico, social y ambiental. Uno de los mayores problemas para la sostenibilidad de Cali es el incremento acelerado de la pobreza urbana y desigualdad social que generan los fenómenos de violencia que enfrenta Colombia.

Durante los últimos cinco años se ha aumentado el número de barrios marginales localizados en la periferia de la ciudad y de la población que vive en condiciones de pobreza extrema. Un alto porcentaje de esta población hace parte de las personas desplazadas por los fenómenos de violencia rural en los departamentos del Valle, Cauca y Nariño.

Igualmente, en Cali los sectores más pobres de la población son los más afectados por la ocurrencia de desastres debido a que éstos se localizan en áreas de alta vulnerabilidad física<sup>82</sup>.

#### 7.1.2. EL GRADO DE DETERIORO FÍSICO DE LA INFRAESTRUCTURA URBANA

En Cali se han invertido muy pocos recursos en el mantenimiento de la infraestructura física de la ciudad durante los últimos cinco años. Tanto la red vial como los espacios públicos y recreativos se encuentran deteriorados y ha

---

<sup>82</sup> Ver referencia al contexto de Colombia en esta investigación y a la base de datos sobre los indicadores aplicados en la ciudad de Cali en los Anexos correspondientes.

disminuido significativamente la proporción del área verde por habitante. Igualmente, es necesario evaluar el estado y la capacidad de las redes de servicios de acueducto y alcantarillado para soportar la demanda creciente de los programas de “vivienda de interés social” donde habitan los sectores más pobres de la población. Igualmente, considerar que el bajo poder adquisitivo de la población para acceder a los créditos subsidiados por el Estado en la modalidad de autoconstrucción, las viviendas y obras de infraestructura colectiva quedan generalmente inconclusas.

### 7.1.3. LA DESINTEGRACIÓN POLÍTICA DEL ÁREA DE CONURBACIÓN METROPOLITANA

En Cali existe un conjunto de herramientas y procesos metodológicos apropiados para la comunicación horizontal e interna entre las instituciones del Estado, que han facilitado la concertación en la toma de decisiones. El trabajo interinstitucional de las universidades ha avanzado en el conocimiento requerido para la toma de decisiones y la integración de acciones de cooperación que permiten orientar, identificar y valorar el potencial de desarrollo sostenible en distintas unidades territoriales. Sin embargo, los municipios que hacen parte del área de conurbación metropolitana no se encuentran integrados alrededor de proyectos comunes. La importancia que tiene el área para integrarse alrededor del sistema de transporte, de la información, de la búsqueda de ventajas productivas, comerciales y financieras de la asociación municipal, se ve obstaculizada por la diversidad de intereses político administrativos. Igualmente, los asuntos de interés ambiental como lo son el manejo de las cuencas hidrográficas, recursos naturales y usos del suelo de producción agrícola son manejados de manera independiente por los municipios. Uno de los mayores problemas se presenta con la alta contaminación ambiental de la Zona Industrial de Juanchito que supera los límites político administrativos de Cali, pero afecta directamente a su población.

#### 7.1.4. LA DEFICIENTE INFORMACIÓN PARA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

En Cali se desarrollan procesos de educación hacia una cultura de la participación para la gestión comunitaria, tanto para los funcionarios municipales como para las comunidades y grupos sociales que participan en la gestión. Hoy existen instrumentos legales para la participación ciudadana a través de sus representantes en espacios como: el Consejo Territorial de Planeación, el Concejo Municipal, las Juntas de Acción Comunal, las Juntas Administradoras Locales. Esto ha fomentado el cambio de actitud en la manera como deben relacionarse Estado y comunidad y, en cierta medida, ha disminuido la corrupción política para efectos de la inversión pública requerida por los planes comunales, los planes de acción, las agendas locales y el Plan de Desarrollo Municipal y el Plan de Ordenamiento Territorial. Sin embargo, el control de la información depende en gran parte del papel regulador del gobierno local. Los ciudadanos no tienen acceso directo a la información o éste es muy limitado. La información se procesa de manera independiente en diversas instituciones sin que trascienda a la evaluación integral y objetiva de la problemática.

#### 7.2 PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN: CALI SOSTENIBLE:

Se propone aplicar un proceso de planificación que involucre: **Investigación – Gestión – Evaluación.**

- ? **La investigación** se concibe como un proceso permanente en el que se evalúan integralmente los problemas y potencialidades sociales, económicos y ambientales de la ciudad y su área metropolitana. Para identificar los aspectos que intervienen en la dinámica urbana local y caracterizar lo esencial de su problemática se propone la realización del Perfil de Desarrollo Sostenible de Cali.

- ? **La gestión** se concibe como el proceso comunitario, técnico y político, compartido que permite identificar las prioridades y definir las estrategias para el Desarrollo Sostenible de la ciudad en las distintas unidades territoriales. Para concretar los programas, proyectos, delimitar campos de acción y definir alternativas de solución más apropiadas a los problemas de sostenibilidad de Cali se propone la aplicación de la Agenda local 21.
- ? **La evaluación** se concibe como un proceso permanente de información y seguimiento del comportamiento periódico de la realidad social, económica, ambiental y sus respectivas interacciones. Para conocer el estado y la tendencia de sostenibilidad de Cali, se propone la aplicación de indicadores e índice de sostenibilidad y la socialización de sus resultados a través de la Red de Observatorios de Desarrollo Sostenible.

#### 7.2.1. EL ESCENARIO DE LA INVESTIGACIÓN

En la ciudad de Cali hay pocos avances investigativos de la realidad urbana desde la perspectiva del Desarrollo Sostenible. De allí proviene una gran dificultad en la formulación de soluciones fundamentadas en el conocimiento de la realidad. Si bien, en Cali se están elaborando Agendas por comunas con el fin de enriquecer la dimensión ambiental de los Planes de Desarrollo, estas propuestas carecen de investigaciones básicas suficientes para justificar los escenarios de desarrollo deseados y posibles, de acuerdo con las potencialidades y restricciones ecosistémicas, sociales y económicas del territorio. Las Agendas no deberían realizarse sin tener una caracterización general del Perfil de Desarrollo Urbano Sostenible de Cali y cada una de sus comunas.

En ese sentido, el Perfil se constituye en un instrumento de planificación que permite conocer la dinámica actual de la realidad social, económica y ambiental de la ciudad. No se trata de hacer un diagnóstico definitivo, sino de organizar las bases para una continua investigación y monitoreo de la realidad. Los Perfiles locales deben integrarse al Perfil de Desarrollo Sostenible Municipal como orientador de la política urbana.

En Cali el futuro urbano depende en gran medida del avance en el conocimiento científico y técnico sobre su ecosistema y estructura urbana. Para evaluar el estado de su Desarrollo Sostenible es determinante la construcción de indicadores y el montaje de sistemas de evaluación y monitoreo en los que pueda participar activamente la ciudadanía, el apoyo del sector educativo y científico de la región para que promueva investigaciones básicas y aplicadas que propongan mecanismos, metodologías y tecnologías para apoyar el logro de Cali Sostenible. En este sentido serán útiles todos los entes educativos a los distintos niveles para impulsar el debate y la discusión sobre el Cali que se quiere.

La investigación debería realizarla un equipo local interdisciplinario e interinstitucional. La importancia de que sea un equipo local el que se encargue de la investigación radica en que los estudios deben reflejarse en la política y en la aplicación de la política. Si lo realizan investigadores externos, difícilmente se podrá articular la investigación con la gestión. Son los que participan en la investigación los que se deben comprometer con el plan y los que impulsen la aplicación del plan.

En Cali es necesario articular la investigación con la participación comunitaria. Las comunidades deberían ser integradas en los procesos investigativos, de tal manera que no solamente sean informantes de datos, sino que puedan conocer los resultados de la investigación relacionados con su barrio o su localidad. En

esta forma, la investigación se debe convertir en herramienta de capacitación popular.

La Recuperación de una cuenca urbana puede ser un buen ejemplo para reunir información e integrar acciones dispersas, organizando prioridades de inversión y niveles de participación ciudadana. Los proyectos integrales de mejoramiento ambiental urbano requieren de sistemas de información que optimicen los recursos técnicos, financieros y humanos y permitan socializar los objetivos y alcances de la acción. Los macroproyectos urbanos, como pueden ser la recuperación de una cuenca o de una cadena de montañas, incorporan también como momentos del proceso: la formulación, la investigación y el diseño de alternativas y selección de escenarios deseados.

#### 7.2.2. CALI SOSTENIBLE: EL ESCENARIO DE LA GESTIÓN

Para que Cali cambie la tendencia negativa a la sostenibilidad requiere proponer una nueva "idea-fuerza" que motive los sectores de la vida municipal, urbana y metropolitana en la acción conjunta del escenario futuro de un Cali Sostenible y conduzca a articular lo político, lo técnico y lo social en un proceso de planificación integral. La concertación alrededor del Cali Sostenible debe tener una amplia difusión y posibilitar la concertación con sectores comunitarios, empresariales, y científicos de la ciudad y su región metropolitana.

Es importante considerar la articulación de la administración municipal con la comunidad mediante los mecanismos establecidos para las Juntas Administradoras Locales, las Juntas de Acción Comunal y las ONGs y los grupos de iniciativa ciudadana para debatir las propuestas de los Planes Locales y para identificar las acciones que se puedan realizar conjuntamente. Igualmente, la articulación del sector empresarial a las políticas municipales y al



trabajo comunitario, mediante mecanismos de apoyo y concertación con la administración municipal y las organizaciones comunitarias.

La Agenda debe integrar acciones prioritarias a partir de la caracterización general realizada en el perfil. En la formulación de las Agendas deben intervenir los distintos actores sociales comprometidos con la construcción del escenario deseado de la localidad y deben establecerse las responsabilidades, tiempos y montos estimados para la ejecución de acciones. La Agenda Local 21 para Cali Sostenible se constituye en el principal instrumento para la realización de programas y proyectos de corto y mediano plazo.

Por ello se deben tener en cuenta las responsabilidades asignadas a las instancias locales y territoriales con respecto a la planeación urbana y la política ambiental. Cali no puede concebirse como una entidad autónoma, pues la interacción económica, social y ambiental define y determina en gran medida la viabilidad de cambiar la tendencia negativa de su sostenibilidad. La política urbana de Cali debe orientarse hacia el desarrollo sostenible local teniendo en cuenta su relación con las políticas de orden regional, nacional y global.

El conocimiento de la realidad requiere de un seguimiento e investigación permanente sobre la problemática y los potenciales para delimitar los campos de acción, establecer prioridades y dar alternativas de solución más apropiadas a las particularidades locales y a la realización de los proyectos prioritarios y de las líneas de acción estratégicas para la concreción de la Agenda en el corto y mediano plazo. Las instituciones, los gremios y las comunidades organizadas apoyarán los proyectos de acuerdo con su compromiso, sus intereses y posibilidades de actuación. Por esto, es definitivo que durante el proceso se constituyan grupos que apoyen el liderazgo de los programas y los proyectos.

### 7.2.3. CALI SOSTENIBLE: EL ESCENARIO DE LA EVALUACIÓN

Es indispensable organizar el actual Sistema de Información Ambiental Urbana, con una metodología que permita la homologación de los datos y las capacidades para ajustarlo periódicamente. Nada se logrará si cada comuna improvisa su propia investigación con datos que posteriormente no pueden ser comparados a nivel municipal. Esta articulación debe ser una de las políticas básicas de la planeación.

La propuesta de una Red de Observatorios en el que se articulen las Comunas permitiría hacer el seguimiento a procesos de investigación- participación y estimular la descentralización de la gestión en las localidades.

## **7.3 RECOMENDACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y REALIZACIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE**

De acuerdo con los resultados de los indicadores aplicados y la lectura de los datos se puede ver que el estado de la ciudad de Cali requiere intervenir con un proceso de planificación integral sobre los aspectos sociales, económicos y ambientales más críticos.

Igualmente, dada su tendencia negativa de sostenibilidad es necesario consolidar procesos de Gestión compartida inherentes a la Planificación del Desarrollo Urbano Sostenible en el que se promueva la participación del Consejo Territorial de Planeación, el Concejo Municipal, las Organizaciones Comunales, las ONGs y los Grupos de Estudios Ambientales Urbanos, alrededor de los siguientes aspectos estratégicos:

### 7.3.1. EQUILIBRIO POBLACIONAL

Cali Sostenible deberá basar su política de población en el mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores de los sectores marginales. Se propone incorporar los siguientes aspectos:

- ? Desarrollo de las ventajas comparativas de las diferentes zonas de la ciudad para generar procesos de poblamiento equilibrados y basados en las posibilidades de oferta de bienes, servicios y calidad ambiental.
- ? Consideración de las ventajas que presenta la diversidad ecosistémica y sociocultural de Cali, para poner en marcha proyectos y programas de complementación y especialización productiva de las ciudades y las regiones en una perspectiva ambiental integral.
- ? Establecimiento de mecanismos que permitan el desarrollo regional, subregional y local que posibiliten el desarrollo sostenible de la ciudad, priorizando las iniciativas integrales y estableciendo organismos de desarrollo local del potencial ambiental de los centros urbanos. Esto podría disminuir los efectos ambientales negativos de la conurbación y metropolización que vive Cali actualmente.
- ? Fortalecimiento del manejo integrado del territorio y los sistemas urbanos con el fin de lograr una ocupación eficiente, mejorando las pautas de concentración urbana, evitando las desigualdades de las regiones, potencializando las oportunidades de empleo e ingreso en determinados territorios y localizando actividades que resulten económica, social y ambientalmente sostenibles.

### 7.3.2. HABITABILIDAD URBANA Y DISMINUCIÓN DE LA MARGINALIDAD SOCIO- ESPACIAL

Cali Sostenible deberá ofrecer alternativas para mejorar la calidad de vida de la población más pobre y disminuir la iniquidad y disminuir el deterioro permanente de la infraestructura urbana, para lo que se propone la integración de programas y proyectos de inversión enfocados a:

- ? La disminución de los riesgos naturales y antrópicos,
- ? el incremento de las áreas recreativas para los sectores más pobres de la población,
- ? la revitalización urbana en las áreas degradadas y la conservación del patrimonio urbano y arquitectónico, teniendo en cuenta el reciclaje de edificaciones y la adecuación del espacio publico y zonas de servicios y equipamientos urbanos,
- ? el ordenamiento territorial y urbano que tenga en cuenta la propuesta de una ciudad mas compacta con mayor densidad ocupacional y con una forma urbana que facilite el intercambio de información, bienes y servicios,
- ? el diseño urbano y arquitectónico que responda a las condiciones topográficas de la ciudad con un diseño de edificios más adecuado a las condiciones de su clima tropical con el fin de disminuir el consumo innecesario de energía,
- ? la implementación de procesos constructivos que permitan el uso racional de materiales, disminuyan los desperdicios y den alternativas tecnológicas para su reutilización y reciclaje.

### 7.3.3. SOCIALIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El control social sólo es posible a partir de la educación, la información y el conocimiento sobre la realidad por parte de los ciudadanos, por ello se propone:

- ? Utilizar los mecanismos existentes para los proceso de participación democrática,
- ? compartir la gestión para la realización de la Agenda Local 21, sus programas y proyectos,
- ? promover la participación intersectorial en la aplicación de las políticas de planificación del desarrollo urbano sostenible,
- ? vincular activamente a los Grupos de Estudios Ambientales Urbanos, los Comités Ambientales Comunales y Municipales y ONG,s en los procesos de investigación, gestión y evaluación del Desarrollo Sostenible y,
- ? promover el montaje de los Observatorios para el Desarrollo Sostenible en la totalidad de las comunas de la ciudad.

### 7.3.4. CONOCIMIENTO Y SUSTENTABILIDAD DE LOS ECOSISTEMAS LOCALES Y REGIONALES

Entendiendo que Cali está íntimamente ligada a los ecosistemas que las sustentan y su entorno urbano lo integran tanto las condiciones ecológicas de los sistemas naturales, como el valor patrimonial del entorno paisajístico, así, la ciudad para ser habitable a largo plazo deberá:

- ? Conservar la potencialidad de los recursos naturales para la construcción ambiental de la ciudad.
- ? Implementar planes de ordenamiento ambiental del territorio sobre la base del conocimiento de las potencialidades y limitaciones de los ecosistemas que sustentan los centros urbanos.
- ? Introducir indicadores de integridad de los ecosistemas de mantenimiento, conservación y diversidad.
- ? Preservar la diversidad ecosistémica y la utilización heterogénea en una explotación selectiva de los recursos requeridos para la ciudad.
- ? Caracterizar los sujetos sociales que posibiliten la concreción y forma de manejo teniendo en cuenta las tradiciones culturales y las experiencias productivas.

#### 7.3.5. RECUPERACIÓN AMBIENTAL URBANA.

Para incentivar y estimular la recuperación ambiental urbana de las ciudades, se debe:

- ? Reponer, ampliar, mejorar y modernizar la infraestructura urbana para aumentar la productividad de las ciudades e invertir en espacio público y áreas verdes y recreativas con el fin de mejorar calidad de vida de los ciudadanos.
- ? Crear un marco de gestión apropiado a escala local y proporcionar incentivos para fomentar las inversiones y la compra de vivienda en áreas que requieran recuperación, conservación y reutilización.

- ? Fomentar y posibilitar la construcción de proyectos que busquen recuperar áreas degradadas de las ciudades, el reciclaje de edificaciones, la complementariedad de usos y la redensificación selectiva que responda a los requerimientos de infraestructura.
  
- ? Articular la recuperación y conservación urbano ambiental de la ciudad en sus planes locales de desarrollo, considerando el corto y mediano plazo. Igualmente la participación de organismos públicos, empresas privadas y comunidad en la gestión de los programas y proyectos.
  
- ? Buscar que los proyectos de rehabilitación ambiental urbana tengan impactos económicos favorables. Para ello, es necesario dinamizar, movilizar y gestionar las inversiones públicas y privadas en las áreas de intervención. Es fundamental tener en cuenta la iniciativa de los gobiernos locales para el aporte inicial de fondos, integrando instrumentos económicos e incentivos de manejo local.
  
- ? Promover la reducción en la producción de residuos e incentivar la investigación, la asociación industrial y comercial y la participación comunitaria para el reciclaje de los residuos sólidos.
  
- ? Implementar el Sistema de transporte urbano que evite emisiones contaminantes, que por su rapidez y comodidad se incremente la preferencia de los usuarios por el uso del transporte colectivo, que disminuya saturación de las redes viales y el número de accidentes de tránsito.