

## PARTE II. TENDENCIAS DEL SISTEMA MIGRATORIO COLOMBIANO. ¿CAMBIO O ESTABILIDAD?

### 3. TENDENCIAS MIGRATORIAS HASTA 1973.

#### 3.1. Magnitud global del fenómeno migratorio con base en la pregunta de lugar de nacimiento.

De acuerdo con el contexto histórico, entre los factores económicos y sociales relevantes para el análisis de la movilidad de la población en los períodos anteriores a 1973, podrían citarse: la presencia generalizada de factores de expulsión de población en gran parte del territorio nacional, fundamentalmente en las áreas rurales y municipios pequeños, como consecuencia de la situación social imperante, superpuesta a la estructura minifundista de producción agropecuaria y de un proceso incipiente de mecanización agrícola que se había iniciado en la década del 60. En segundo lugar, la existencia de una serie de mejoras sociales, principalmente en el campo de la salud y la educación, que venían observándose desde la década del 50, pero con una fuerte concentración en las áreas urbanas de unas cuantas regiones. En tercer lugar, la acumulación de efectivos poblacionales en las áreas rurales como consecuencia de las altas tasas de crecimiento del pasado y del retraso de por lo menos 12 años en el inicio del descenso de la fecundidad en las mismas. Finalmente, la existencia de flujos colonizadores hacia las regiones de frontera, iniciados dentro de políticas oficiales de poblamiento pero que desembocaron en movimientos privados de invasión y apropiación territorial, para después suprimirse casi en su totalidad.

Una primera aproximación a la magnitud de los movimientos migratorios ocurridos antes de 1973 se obtiene mediante el análisis de la proporción de habitantes que cambiaron de departamento de residencia, con relación a su departamento de nacimiento. Los *stocks* de no nativos acumulados hasta la fecha del censo de 1973 son resultado de las tendencias de la movilidad, desde un momento indeterminado del pasado, hasta el momento censal. Mediante su análisis se intenta establecer el impacto espacial de tales tendencias. Los *stocks* de no nativos constituyen un indicador muy imperfecto por cuanto mezcla migrantes recientes y antiguos y además está afectado por la mortalidad de los migrantes y el retorno a sus lugares de origen. Sin embargo, su estudio, y

su comparación posterior con los resultados de la migración reciente, permitirá obtener algunas conclusiones relevantes.

Se utilizan los *stocks* de inmigrantes, emigrantes y los saldos netos en valores absolutos, así como las proporciones de migrantes frente a la población nativa total de las respectivas regiones. El interés por usar este tipo de información se ve reforzado por la posibilidad de emprender posteriormente análisis similares con censos más antiguos en los que no se contaba con otra información que el lugar de nacimiento, y obtener de esa manera una serie temporal de datos sobre migraciones, de la que no se dispone en Colombia hasta el momento.

Los resultados globales presentados en el cuadro 3.1, permiten constatar que antes de 1973 un poco más de la quinta parte de la población Colombiana, había emigrado desde su departamento de nacimiento en algún momento de su vida y sobrevivía en otro departamento al momento del censo. El fenómeno migratorio había involucrado a uno de cada cinco habitantes. En volumen absoluto, se trataba de algo más de 4 millones de personas<sup>46</sup>.

Estos datos por sí solos no permiten afirmar mucho acerca de la magnitud del fenómeno migratorio Colombiano hasta ese momento. Una idea más aproximada la obtendríamos comparando con otros períodos y otros países. Aunque la pregunta sobre lugar de nacimiento es más o menos estándar, la comparación de los resultados entre países se dificulta por las diferencias en la definición censal, en el número de divisiones administrativas considerado y en el potencial migratorio relacionado con el volumen de población total y de las diferentes divisiones territoriales.

Para establecer una referencia, y teniendo en cuenta las limitaciones de la comparación<sup>47</sup>, mencionaremos que en España en 1960 se había alcanzado una proporción de migrantes interprovinciales del 18%, calculadas con base en la información sobre lugar de nacimiento, en un momento inmediatamente anterior a la década de mayor auge migratorio, pero en el que ya se presentaban tendencias notorias al incremento de la movilidad<sup>48</sup>. En las etapas de mayor intensidad

---

<sup>46</sup> Teniendo en cuenta el efecto de la alta mortalidad en el pasado, mayor a medida que nos alejamos del censo, esta cifra subestima la magnitud real de la migración.

<sup>47</sup> En España se consideran 50 provincias y en Colombia 31 departamentos, mientras el volumen total de nacidos en España es de 37.7 millones y en Colombia 32.8 millones. Ambas situaciones favorecerían mayor volumen migratorio en España.

<sup>48</sup> Los datos de España, que se mencionan en varias apartados del estudio han sido tomados de: Recaño, (1995) y Vinuesa (1994).

migratoria, las proporciones de no nativos acumuladas por las provincias españolas alcanzaron el 23.5%.

**Cuadro 3.1 COLOMBIA, POBLACIÓN Y PROPORCIONES DE NO NATIVOS, 1973-1993**

AÑOS	1973	1993
POBLACION CENSADA	20.666.920	32.797.14
NACIDOS OTRO DEPARTAMENTO	4.227.555	7.150.861
PROPORCION DE NO NATIVOS	20,5	21,8
INCREMENTO TOTAL		2.923.311
VARIACION ANNUAL		146.166

FUENTE: DANE, Censos de 1973 y 1993. Elaboración propia.

Cabe concluir, entonces, que la proporción de no nativos en Colombia (20.5%) se ubica a niveles relativamente elevados, cercanas a las proporciones indicativas de movilidad máxima alcanzada en España<sup>49</sup>.

### **3.2 Estructura territorial de los movimientos migratorios anteriores a 1973, con base en los stocks de no nativos.**

Los desequilibrios regionales causados por la temprana concentración de las mejoras económicas, estuvieron entre los principales factores para que desde antes de 1973 se perfilara claramente un conjunto de departamentos como principales núcleos de desarrollo y, consiguientemente, de atracción de población.

Efectivamente, Bogotá, Valle, Atlántico, Antioquia y Risaralda, eran departamentos que, con base en la infraestructura preexistente, su situación geográfica y otras condiciones adecuadas para la localización de las actividades agropecuarias o industriales, habían podido aprovechar de manera directa las etapas de mejoramiento económico y social experimentadas por el país desde fines de la década del 50. La capital del país y las capitales de esos departamentos: Cali, Barranquilla, Medellín, y Pereira respectivamente, habían alcanzado relevancia como las principales ciudades del país en términos de población y de actividad económica.

<sup>49</sup> Se debe tener en cuenta también que la mortalidad en Colombia era mayor que la de España en esa época y por lo tanto menor la probabilidad de registrar migrantes supervivientes en el censo.

La marcada tendencia a la concentración, se constituye en un rasgo distintivo del proceso migratorio en Colombia, y se detecta claramente con la información de no nativos acumulados hasta 1973, a pesar de las limitaciones de dicha información como indicador de la migración. La capital del país, Bogotá era el principal núcleo concentrador, en términos absolutos y relativos. En 1973 acumulaba casi la tercera parte del *stock* de no nativos censados en todo el país (Ver el cuadro 3.2 y los mapas 3.1 y 3.2 ). Lo marcado de este aspecto se aprecia más si se observa que la proporción de no nativos de Bogotá constituye prácticamente el doble de la proporción que correspondía al departamento del Valle, siguiente centro receptor de nativos de otros departamentos.

La acumulación de inmigrantes es veloz. Con la adición del departamento del Atlántico, ya se supera la mitad de los inmigrantes. Estas son las tres unidades territoriales que en definitiva se constituyen y permanecen como los núcleos concentradores absolutos y relativos de los movimientos migratorios.

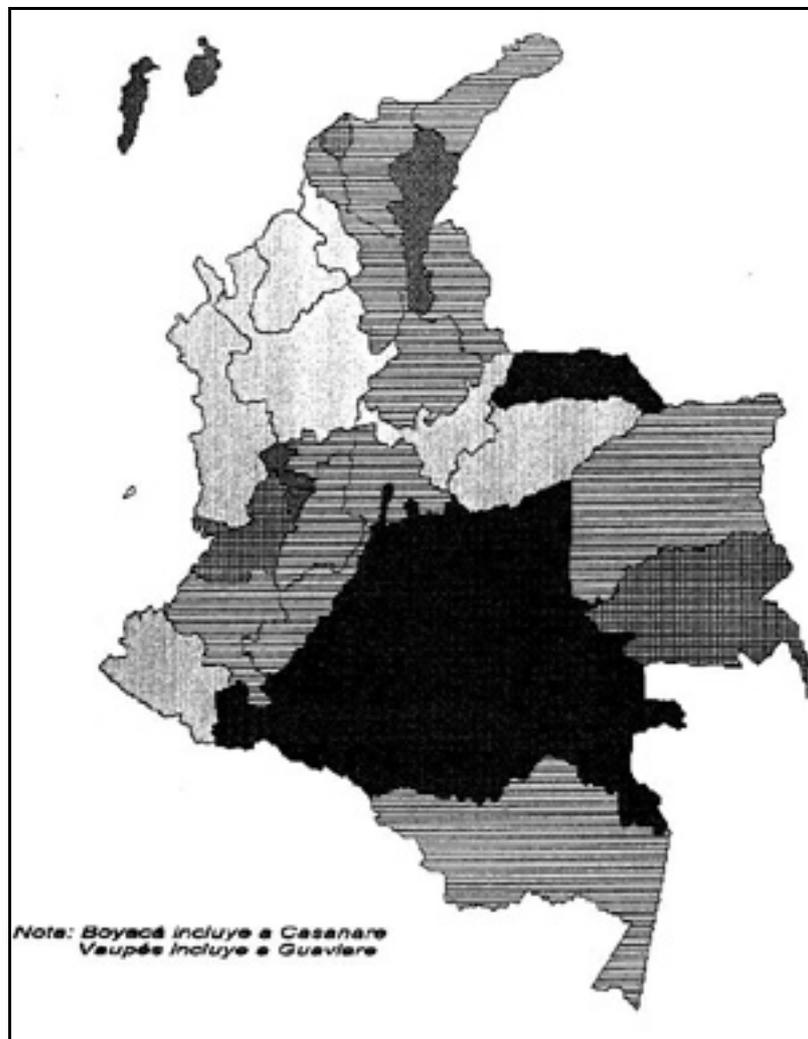
**Cuadro 3.2 COLOMBIA, DISTRIBUCIÓN DEPARTAMENTAL DE LOS STOCKS DE NO NATIVOS EN 1973.**

Departamento	Población Censada (1)	No nativos	Proporción d no nativos (por cien)	Índice de atracción (media=100)	Porcentaje del total de no nativos	Porcentaje de no nativo acumulado
BOGOTÁ	2571548	1249466	48,6	238	29,56	29,56
VALLE	2186801	640757	29,3	143	15,16	44,71
ATLÁNTICO	964087	251601	26,1	128	5,95	50,66
ANTIOQUIA	2965116	235496	7,9	39	5,57	56,23
CUNDINAMARCA	1125642	177642	15,8	77	4,20	60,44
RISARALDA	455667	157387	34,5	169	3,72	64,16
TOLIMA	905609	132548	14,6	72	3,14	67,29
CALDAS	698042	125615	18,0	88	2,97	70,27
SANTANDER	1127999	125577	11,1	54	2,97	73,24
META	242664	119363	49,2	240	2,82	76,06
QUINDÍO	322815	118692	36,8	180	2,81	78,87
CESAR	340657	113833	33,4	163	2,69	81,56
BOLÍVAR	817838	113198	13,8	68	2,68	84,24
NORTE SANTANDER	703041	79110	11,3	55	1,87	86,11
MAGDALENA	540258	78705	14,6	71	1,86	87,97
CAQUETA	180297	78641	43,6	213	1,86	89,83
BOYACÁ	1077361	75935	7,0	34	1,80	91,63
CAUCA	582709	67661	11,6	57	1,60	93,23
HUILA	467651	67250	14,4	70	1,59	94,82
CORDOBA	649462	49442	7,6	37	1,17	95,99
SUCRE	352369	29301	8,3	41	0,69	96,68
PUTUMAYO	67336	27690	41,1	201	0,65	97,34
LA GUAJIRA	181771	25552	14,1	69	0,60	97,94
NARIÑO	809178	22004	2,7	13	0,52	98,46
ARAUCA	46605	21009	45,1	220	0,50	98,96
CHOCO	203635	19956	9,8	48	0,47	99,43
VAUPES	23250	9660	41,5	203	0,23	99,66
SAN ANDRÉS	22983	9106	39,6	194	0,22	99,87
GUAINÍA	6637	1860	28,0	137	0,04	99,92
AMAZONAS	15677	1764	11,3	55	0,04	99,96
VICHADA	12215	1734	14,2	69	0,04	100,00
TOTAL	20666920	4227555	20,5	100	100	

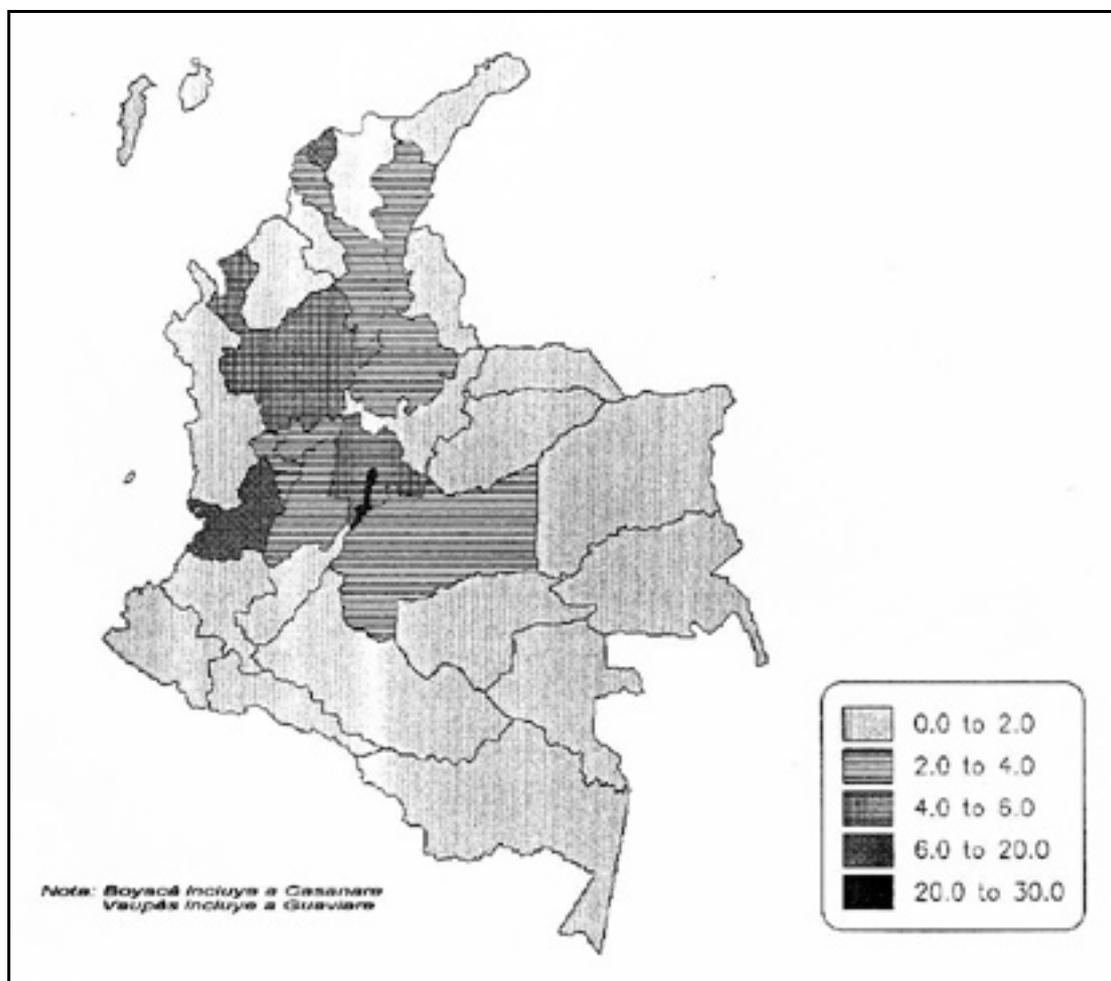
(1) Población total en hogares particulares, hogares colectivos y áreas indígenas, sin ajustes por cobertura.

FUENTE: Elaboración propia con base en: DANE, XIV Censo Nacional de Población y III de Vivienda, octubre 24 de 1973, Resumen Nacional.

Mapa 3.1. COLOMBIA, 1973. PROPORCIONES DE NO NATIVOS POR DEPARTAMENTOS.



**Mapa 3.2 COLOMBIA, 1973. PORCENTAJES DEL STOCK TOTAL DE NO NATIVOS POR DEPARTAMENTOS.**



La potencia atractiva de la capital del país puede explicarse por su papel como centro administrativo, educativo y financiero, especialmente en un sistema hiper-centralista como era el esquema político administrativo Colombiano en ese momento. Por lo que hace al departamento del Valle, este posee los mejores suelos agrícolas del país y una buena parte de su territorio tiene una conformación plana, adecuada para la mecanización. Allí se localizaron desde muy tempranas épocas las principales agroindustrias, especialmente la de la caña de azúcar. En el departamento del Atlántico se cuenta con Barranquilla, el principal puerto marítimo y fluvial del país. Su ubicación sobre el río Magdalena, favoreció su comunicación con el interior desde la época colonial, y lo hicieron muy atractivo para la localización industrial<sup>50</sup>.

<sup>50</sup> Atribuir a los departamentos una característica de su capital sólo puede ser una aproximación más o menos aceptable en departamentos homogéneos y donde el peso de su capital es muy grande (caso de

Aparte de estos centros, para los que se puede establecer una relación más o menos clara entre su trayectoria de atracción de flujos de migrantes y la concentración de actividades industriales, comerciales y administrativas, aparece el departamento de Cundinamarca, con un porcentaje apreciable del *stock* total de no nativos. Sorprende hasta cierto punto, encontrar a Cundinamarca en esa posición, porque era un departamento relativamente atrasado, con un alto componente de población rural, y cuya economía dependía principalmente de la agricultura. Es de suponer que su desempeño en la atracción de población se desprendía de su calidad de vecino circundante de Bogotá, y que constituía un receptor alternativo o intermedio en el proceso de migración desde el interior del país hacia la capital, de allí que también presentara altos volúmenes de emigrantes, como se verá más adelante en este apartado.

Hasta este punto, los *stocks* absolutos nos han permitido hacer una primera selección de los principales receptores de población. Pero es claro que hay una relación entre el tamaño poblacional del departamento y su potencial de atracción. Se requiere diseñar una medida que elimine ese efecto poblacional, y para el efecto se ha adoptado la proporción de no nativos, frente a la población no extranjera, censada en 1973. Este indicador permite un mayor acercamiento a la vocación receptora de las diferentes regiones.

Mediante este nuevo indicador se observa que Antioquia, por ejemplo, aunque tenía un *stock* elevado de no nativos, presentaba una de las menores fuerzas atractivas del país, mucho menor que la de los restantes núcleos de desarrollo. Es otro caso que sorprende porque Antioquia ha sido tradicional asiento de la industria textil y de alimentos, principalmente en Medellín y municipios aledaños, todos los cuales presentan alto grado de desarrollo e indicadores superiores de calidad de vida.

En el grupo de atractores se puede incluir, de acuerdo con su proporción de no nativos, a Risaralda, Caldas y Quindío. Son los departamentos del llamado eje cafetero, que, según estos datos, ya habían adquirido cierta relevancia como polos de atracción de población, resultado de su vinculación con las actividades de cultivo y, aunque probablemente en muy pequeña escala aún, la transformación del café.

---

Atlántico, Risaralda, Quindío, entre otros). En departamentos muy heterogéneos en su interior, y donde el peso de la capital es muy bajo, esta atribución de características no es válida. Esto puede suceder en Antioquia.

Un último conjunto de departamentos que presentan proporciones elevadas de inmigración de no nativos son los del Meta, Cesar, Caquetá, Putumayo, Arauca, Vaupés y San Andrés. Todos ellos fueron destinos de las antiguas corrientes de colonización, modalidad migratoria importante antes de 1973. Estas corrientes fueron promovidas mediante algunos incentivos oficiales que facilitaban la titulación de tierras, con el propósito de ampliar la frontera agrícola. También tuvieron estímulos privados, como las actividades de extracción de madera de regiones selváticas, y el poblamiento del territorio insular en el caso de San Andrés. Aunque el proceso colonizador se había reducido sensiblemente al momento del censo, este hallazgo puede considerarse como el impacto de esa tendencia del pasado.

### **3.3 La emigración de nativos hasta 1973.**

Al lado opuesto de los principales focos de desarrollo y de atracción de población que ya están claramente posicionados en 1973, en la mayoría de los departamentos del país continuaban predominando los factores de expulsión de población. El escaso desarrollo de la infraestructura vial y de servicios, que por un lado producía la concentración de la actividad económica en unos pocos centros urbanos, implicaba, por otro lado, que extensas regiones quedaran totalmente aisladas de los logros económicos y del mejoramiento en las condiciones de vida. Este era el caso en una buena porción de la Costa Atlántica, toda la costa del Pacífico y prácticamente la totalidad de la región de los Llanos Orientales (Amazonia y Orinoquia).

La situación no era muy diferente en gran parte de la zona andina, la más densamente poblada del país, que dependía esencialmente de la actividad agropecuaria de baja productividad situación a la que se adicionaba la inestabilidad social. Es de suponer que la supervivencia de las unidades productivas familiares era precaria en extremo y que se presentaba una fuerte propensión a emigrar.

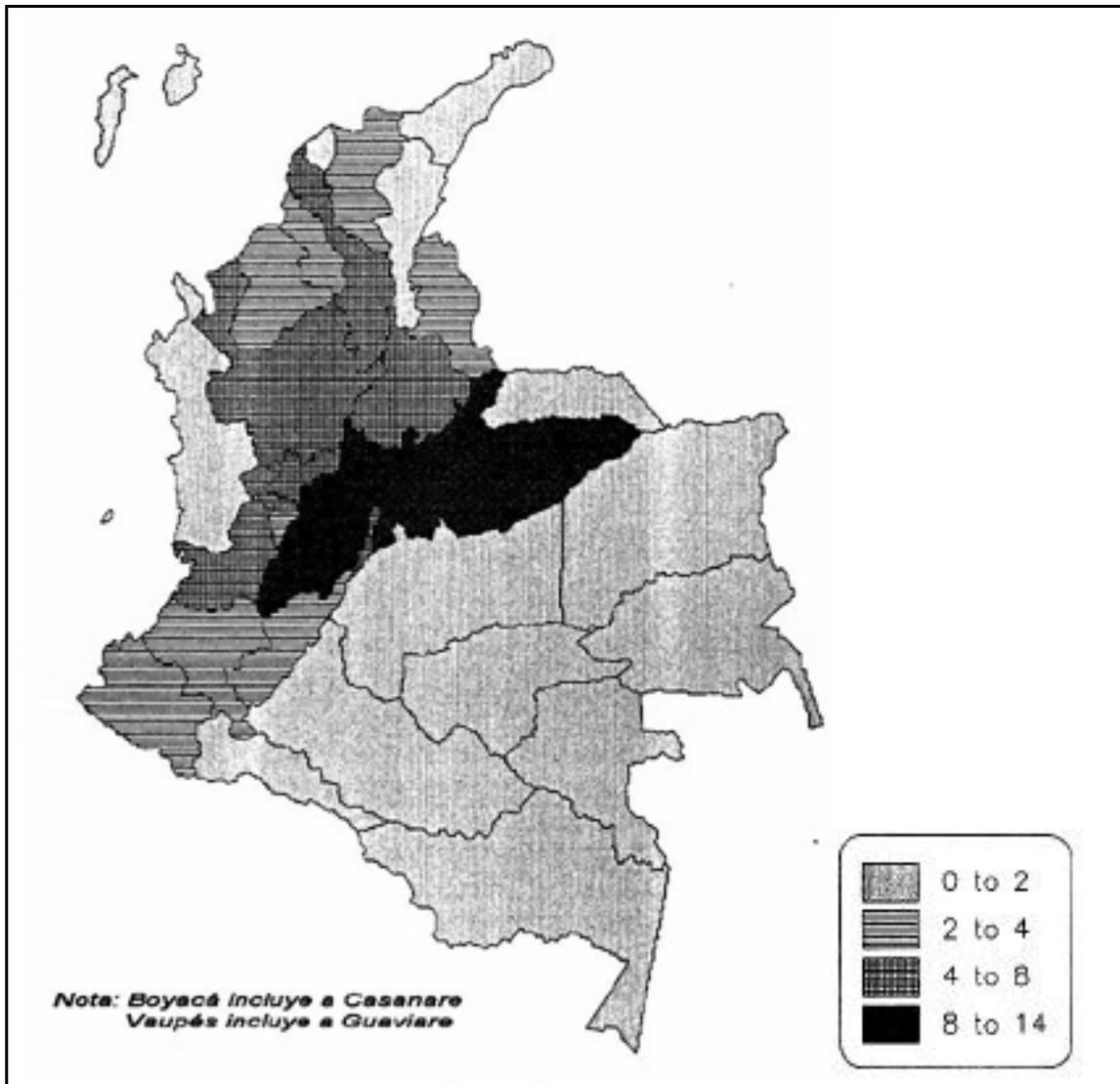
Los *stocks* de nativos de cada departamento que se encuentran residiendo en otro departamento al momento del censo, se toman como indicadores de la emigración que se dio antes del momento censal, como resultante de la acción en el pasado de fuerzas expulsoras como las mencionadas. En el cuadro 3.3, se presentan tales *stocks*, su distribución relativa y la proporción que representan frente a la población de cada departamento, y en el mapa 3.3 se resaltan los departamentos con mayores pesos relativos de nativos emigrantes.

**Cuadro 3.3 COLOMBIA, DISTRIBUCIÓN DEPARTAMENTAL DE LOS NATIVOS EMIGRANTES HASTA 1973.**

Departamento	Población Censada (1)	Nativos emigrantes	Proporción de emigrantes (por cien)	Índice de expulsión (media=100)	Porcentaje del total de emigrantes	Porcentaje emigrantes acumulado
CUNDINAMARCA	1125642	553942	49,2	241	13,10	13,10
BOYACA	1077361	434697	40,3	197	10,28	23,39
TOLIMA	905609	376894	41,6	203	8,92	32,30
CALDAS	698042	313384	44,9	219	7,41	39,71
ANTIOQUIA	2965116	297194	10,0	49	7,03	46,74
VALLE	2186801	254512	11,6	57	6,02	52,76
SANTANDER	1127999	242031	21,5	105	5,73	58,49
BOGOTÁ	2571548	174882	6,8	33	4,14	62,63
BOLIVAR	817838	169680	20,7	101	4,01	66,64
RISARALDA	455667	167581	36,8	180	3,96	70,60
CAUCA	582709	149884	25,7	126	3,55	74,15
QUINDIO	322815	145069	44,9	220	3,43	77,58
NARIÑO	809178	132870	16,4	80	3,14	80,72
MAGDALENA	540258	129948	24,1	118	3,07	83,80
HUILA	467651	128267	27,4	134	3,03	86,83
SUCRE	352369	103711	29,4	144	2,45	89,28
CORDOBA	649462	103072	15,9	78	2,44	91,72
NORTE SANTANDER	703041	91125	13,0	63	2,16	93,88
ATLANTICO	964087	65592	6,8	33	1,55	95,43
CHOCO	203635	48244	23,7	116	1,14	96,57
CESAR	340657	43886	12,9	63	1,04	97,61
META	242664	38627	15,9	78	0,91	98,52
LA GUAJIRA	181771	23781	13,1	64	0,56	99,09
CAQUETA	180297	16793	9,3	46	0,40	99,48
PUTUMAYO	67336	7888	11,7	57	0,19	99,67
ARAUCA	46605	6511	14,0	68	0,15	99,82
AMAZONAS	15677	2640	16,8	82	0,06	99,89
SAN ANDRES	22983	1728	7,5	37	0,04	99,93
VAUPES	23250	1653	7,1	35	0,04	99,97
VICHADA	12215	1047	8,6	42	0,02	99,99
GUAINIA	6637	422	6,4	31	0,01	100,00
TOTAL	20666920	4227555	20,5	100	100	

(1) Población total en hogares particulares, hogares colectivos y áreas indígenas, sin ajustes por cobertura.  
FUENTE: Elaboración propia con base en: DANE, XIV Censo Nacional de Población y III de Vivienda, octubre 24 de 1973, Resumen Nacional.

**Mapa 3.3. COLOMBIA, 1973. PORCENTAJES DEL TOTAL DE NATIVOS EMIGRANTES  
POR DEPARTAMENTOS DE ORIGEN.**



En primer lugar, se puede comprobar que el fenómeno de emigración era mucho menos concentrado que el de la inmigración. Esto puede verse sencillamente a través de las frecuencias relativas mucho más homogéneas que para el caso de la inmigración. Los primeros expulsores absolutos de nativos tenían una participación de aproximadamente un décimo en el *stock* total de emigrantes del país. Se requerían 6 departamentos para superar el 50% del *stock* de emigrantes, mientras en el caso de la inmigración, esto se conseguía con sólo 3 departamentos. Es evidente que los factores expulsivos estaban más extendidos en el territorio nacional, que los factores de

atracción, que, como se ha mencionado, se habían ido concentrando en unos pocos departamentos y ciudades.

El segundo resultado es muy claro: los principales expulsores de población son departamentos andinos, todos con altos porcentajes de población rural y con economías dependientes casi exclusivamente de actividades primarias. En efecto, 8 de los 10 mayores expulsores de población, de acuerdo con sus proporciones de emigrantes (Cundinamarca, Quindío, Caldas, Tolima, Boyacá, Risaralda, Huila y Cauca, en su orden) presentan el perfil descrito. La relación de este perfil con la expulsión se refuerza si se tiene en cuenta que todos estos departamentos hacían contribuciones superiores al 3% al *stock* total de emigrantes. En conjunto, contribuían con más del 53% a la emigración total de nativos.

Otra característica se puede añadir claramente al perfil expulsor: todos los territorios expulsores caen dentro de lo que se podrían definir como área de influencia directa de los principales focos de desarrollo y de atracción de población ya identificados. Es decir, que la emigración se debe a una combinación de los factores de expulsión imperantes al interior de estas regiones, pero también a los factores de atracción que, como se ha dicho, se estaban manifestando en los focos receptores.

¿Qué se puede decir del otro importante factor de estímulo a la emigración, la violencia política que imperaba durante casi dos décadas, aproximadamente hasta 1965?. Un indicio de su impacto puede observarse al considerar que los departamentos de la Costa Atlántica, región no afectada por la crisis social de esa época<sup>51</sup>, presentaban tendencias mucho más moderadas a la expulsión, en comparación con los departamentos andinos, a pesar de tener similares o peores condición que éstos en términos de niveles de pobreza, carencia de servicios y aislamiento. Lo mismo puede decirse de departamentos como Chocó y Nariño, en donde la pobreza era aún más dramática y sin embargo sus proporciones de expulsión de nativos eran moderadas.

Como es lógico por la potencialidad emigratoria de departamentos muy poblados, los principales atractores también figuran con *stocks* importantes de emigrantes. Sin embargo, en el ordenamiento de las proporciones de nativos emigrantes, queda claro que estas secciones no tenían una vocación

---

<sup>51</sup> Existe un reconocimiento generalizado acerca del menor impacto de la época de la violencia en la Costa Atlántica. Hasta hace relativamente poco esta región del país había estado relativamente al margen de conflictos de ese tipo. Sólo en períodos más recientes, se ha visto afectada como el resto del territorio nacional. Ver al respecto: Fals Borda (1996). .

expulsora marcada. En efecto, Bogotá, el Valle y Atlántico ostentan proporciones muy bajas de emigrantes, indicio de que en 1973, aún no se habían iniciado procesos desconcentrados en los principales centros urbanos Colombianos.

Finalmente, los departamentos de la región de los Llanos Orientales y Amazonia, compartían con los anteriores su condición de regiones aisladas y que soportaban condiciones extremas de pobreza. Con excepción de algunas zonas muy puntuales también eran territorios pacíficos. A esto pueden obedecer sus muy bajas proporciones de emigrantes, que ratifican su principal función de receptores de flujos colonizadores.

### **3.4 El balance migratorio entre stocks de no nativos y pérdida de nativos hasta 1973.**

Con los datos de inmigración y emigración se han seleccionado conjuntos de departamentos que inicialmente presentaban vocación atractora y expulsora. Sin embargo, como puede verse en el cuadro 3.4, hay departamentos receptores de proporciones considerables de no nativos, pero que al mismo tiempo expulsan proporciones altas de sus nativos. Son casos de alta movilidad pero el efecto final del intercambio migratorio puede ser muy bajo o incluso negativo. Este tipo de situación puede encontrarse en departamentos que cumplen un papel de centros intermedios, “lugares de paso” o “conmuting” de población con centros principales, así como territorios que estén en transición de atractores a expulsores o al contrario. Mediante los saldos migratorios de nativos y los índices de eficiencia migratoria que se muestran en el cuadro, se toma en consideración el impacto final, positivo o negativo, que obtiene cada departamento, de su participación en el proceso de intercambio de nativos con los restantes departamentos.

**Cuadro 3.4 COLOMBIA BALANCE MIGRATORIO DE NATIVOS EN 1973.**

Zonas y factores relevantes	Departamento	Saldo migratorio neto	Proporción de inmigrantes (por cien)	Proporción de emigrantes (por cien)	Índice de eficiencia migratoria(1)
POLOS INDUSTRIALES	BOGOTA	1074584	48,6	6,8	0,75
	VALLE	386245	29,3	11,6	0,43
	ATLANTICO	186009	26,1	6,8	0,59
ANTIGUOS TERRITORIOS DE FRONTERA	META	80736	49,2	15,9	0,51
	CESAR	69947	33,4	12,9	0,44
	CAQUETA	61848	43,6	9,3	0,65
	PUTUMAYO	19802	41,1	11,7	0,56
	ARAUCA	14498	45,1	14,0	0,53
	VAUPES	8007	41,5	7,1	0,71
	SAN ANDRES	7378	39,6	7,5	0,68
	LA GUAJIRA	1771	14,1	13,1	0,04
	GUAINIA	1438	28,0	6,4	0,63
	VICHADA	687	14,2	8,6	0,25
AMAZONAS	-876	11,3	16,8	-0,20	
EJE CAFETERO Y OTROS EN ASCENSO	RISARALDA	-10194	34,5	36,8	-0,03
	NORTE SANTANDER	-12015	11,3	13,0	-0,07
	QUINDIO	-26377	36,8	44,9	-0,10
CENTROS DE EXPULSION MODERADA	CHOCO	-28288	9,8	23,7	-0,41
	MAGDALENA	-51243	14,6	24,1	-0,25
	CORDOBA	-53630	7,6	15,9	-0,35
	BOLIVAR	-56482	13,8	20,7	-0,20
AGRICULTURA TRADICIONAL MINIFUNDIO POBREZA Y VIOLENCIA	HUILA	-61017	14,4	27,4	-0,31
	ANTIOQUIA	-61698	7,9	10,0	-0,12
	SUCRE	-74410	8,3	29,4	-0,56
	CAUCA	-82223	11,6	25,7	-0,38
	NARIÑO	-110866	2,7	16,4	-0,72
	SANTANDER	-116454	11,1	21,5	-0,32
	CALDAS	-187769	18,0	44,9	-0,43
	TOLIMA	-244346	14,6	41,6	-0,48
	BOYACA	-358762	7,0	40,3	-0,70
	CUNDINAMARCA	-376300	15,8	49,2	-0,51
<b>TOTAL PAIS</b>		<b>0</b>	<b>20,5</b>	<b>20,5</b>	<b>0,00</b>

(1) Diferencia de las proporciones dividido por la suma de las mismas.

FUENTE: Elaboración propia con base en: DANE, XIV Censo Nacional de Población y III de Vivienda, octubre 24 de 1973, Resumen Nacional.

En primer lugar, el balance neto de la migración sucedida en el pasado y hasta 1973 confirma el patrón concentrador de los flujos migratorios. Sólo tres de los identificados como polos de desarrollo, específicamente Bogotá, Valle y Atlántico, presentan ganancia neta en el intercambio de nativos. Son los mismos que ya habían sido identificados por su contribución al *stock* total de inmigrantes y por sus proporciones de no nativos. Son los centros receptores “tradicionales”, en los que se había

concentrado la actividad económica y, por lo tanto, los factores *pull*. Todos presentan alta eficiencia positiva en el intercambio total que mantienen con el resto del país.

Como puede apreciarse en el mapa 3.4, la importancia del factor colonización también se ratifica. En efecto, los restantes departamentos con ganancia neta en el proceso migratorio coinciden con los que recibieron en el pasado flujos de colonos en su carácter de zonas de expansión de frontera, ya fuera en los territorios de la Orinoquia, la Amazonia y el territorio insular de San Andrés. Cesar y la Guajira también se pueden clasificar en este grupo, aunque están localizados hacia el noreste del país, pues se trataba de zonas con muy poca población, indígena en su mayoría, y con grandes extensiones que no estaban tituladas<sup>52</sup>.

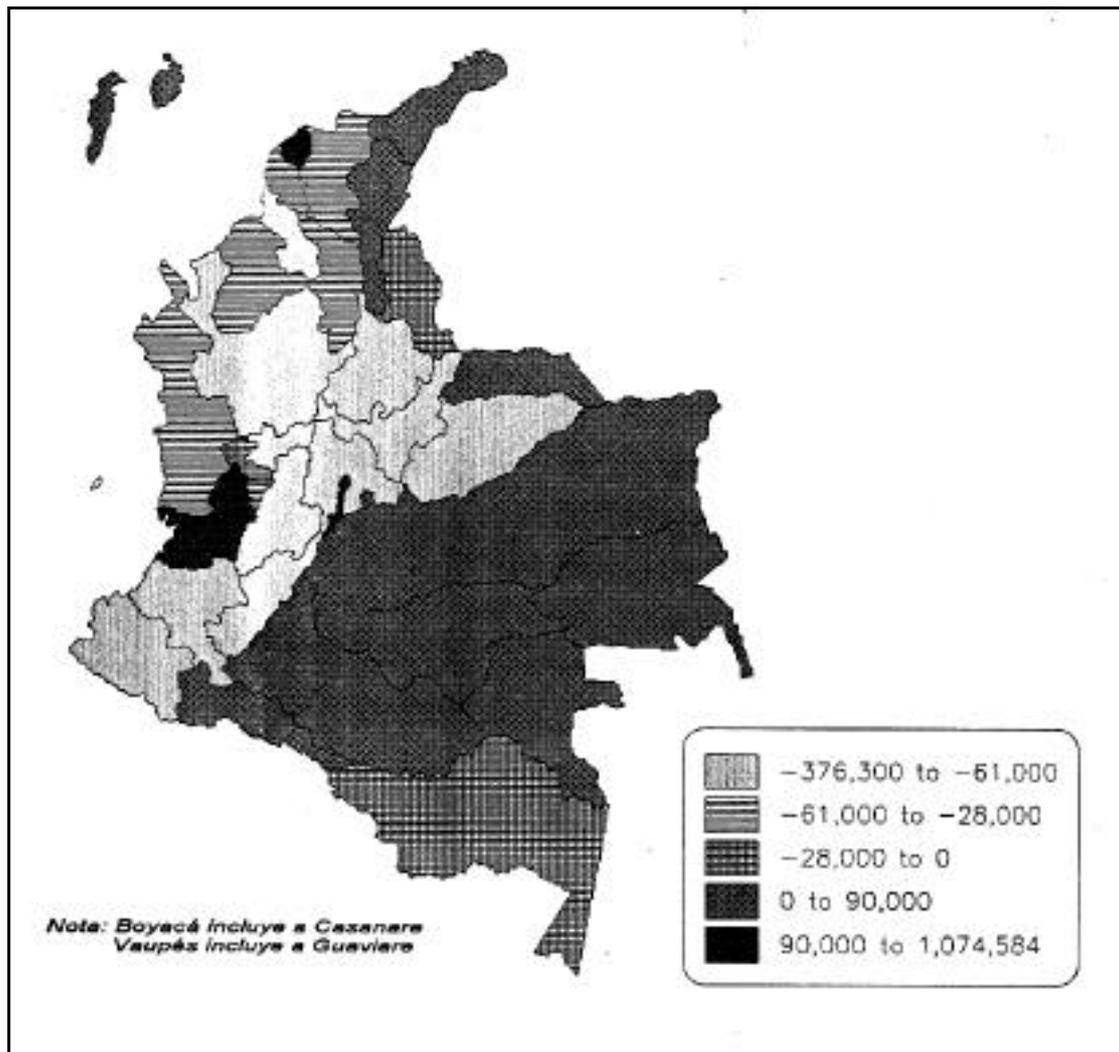
En cambio, se observa un conjunto de departamentos que habían alcanzado alguna relevancia por su participación relativa en el *stock* de no nativos, y que, sin embargo, no aparecen con ganancia neta de población. El primer caso es el de Cundinamarca, el departamento donde se ubica Bogotá, que presenta una alta movilidad tanto de entrada de nativos de otros departamentos, como de salida de sus nativos. Como se verá más adelante, el destino casi exclusivo de sus emigrantes es Bogotá. Todo esto lo configura como un típico “lugar de paso”, con una clara función de intermediario en los flujos migratorios hacia la capital. En esta etapa aún no recibe flujos de inmigración desde la capital, como sucederá posteriormente, y de allí su pérdida neta.

El siguiente caso de alta movilidad pero pérdida neta de población nativa es el de los departamentos del eje cafetero. Su carácter de expulsor neto en esta etapa se explica porque, aunque desde la década del 60 la zona productora de café estaba adquiriendo entidad como núcleo de desarrollo<sup>53</sup>, al mismo tiempo todos los departamentos que la conforman estaban afectados por los problemas de baja productividad rural y también fueron de los más afectados durante la época de la violencia. Estos departamentos pueden considerarse zonas en transición hacia situaciones de atracción neta.

### **Mapa 3.4. COLOMBIA, 1973, SALDOS MIGRATORIOS DE NATIVOS, POR DEPARTAMENTOS.**

---

<sup>52</sup> Eran los llamados “terrenos baldíos” que eran objeto de invasión por los colonos. Los títulos ancestrales de las comunidades indígenas pocas veces eran reconocidos por las autoridades. Aún hoy se disputan territorios que fueron tomados por colonos.



Ya se ha dicho que Antioquia alberga, en su capital y municipios vecinos, uno de los polos de desarrollo industrial más prestantes del país. Pero sorprendentemente, esto no se traduce en las características de su participación en el proceso migratorio. Su movilidad es baja y su resultado neto es negativo. Una explicación posible es la gran heterogeneidad interna de este departamento. Una buena parte de su extenso territorio es eminentemente rural, de agricultura minifundista. Otros sectores, como el del Urabá Antioqueño y el Magdalena Medio, permanecían hasta períodos muy recientes en condiciones de atraso y pobreza extremos. Esta explicación implicaría que el desarrollo de este departamento estaba, antes de 1973, altamente concentrado en Medellín y su área de influencia. Es una hipótesis que puede ser analizada en posteriores etapas de la investigación.

<sup>53</sup> La dinámica económica y poblacional de la región llevó a dividir el departamento de Caldas en tres departamentos, creando el de Quindío y el de Risaralda en enero y diciembre de 1966, respectivamente.

Finalmente, los departamentos tradicionalmente agrícolas, muchos de ellos afectados por la crisis social, eran los mayores expulsores netos de sus nativos. Seleccionando por las mayores eficiencias negativas se suman los que presentaban condiciones de pobreza que aún hoy persisten como el caso de Chocó, Córdoba y Sucre. Todos son departamentos que reciben una influencia directa de Bogotá, del Valle o del Atlántico, lo que proporciona indicios de que desde entonces estaban configuradas en gran medida las mismas zonas de intercambio migratorio que persisten hasta los períodos más recientes.

En resumen, las tendencias de la movilidad anteriores a 1973 habían definido claramente unos pocos centros de atracción de población, constituidos por los departamentos que contaban con algún desarrollo industrial o comercial, en donde se habían concentrado las mejoras en infraestructura, el desarrollo industrial y el mayor nivel de vida. Las condiciones favorables de la década del 60 y primeros años del 70 reforzaron la concentración en estos mismos departamentos y al mismo tiempo su carácter atractor de población. Una segunda fuerza impulsora de movimientos de población era la colonización de los territorios que estaban muy poco ocupados en ese entonces, fundamentalmente en las zonas selváticas de las cuencas del Orinoco y del Amazonas. El país rural, agrícola, en situación de pobreza y de aislamiento agravados en muchos casos por la presencia del conflicto político, venía presentando fuertes pérdidas netas de población. Un departamento, Cundinamarca, se constituía en intermediario del centro atractor principal y los departamentos del eje cafetero parecían estar en transición de expulsores netos a receptores.

## **4. LA MIGRACIÓN EN EL PERÍODO 1968-1973.**

### **4.1 Factores asociados e intensidad global.**

Las preguntas de lugar de residencia anterior y duración de la residencia actual introducidas en el censo de 1973 permitieron obtener las frecuencias de migrantes que se desplazaron de un departamento a otro entre 1968 y el año del censo. Esta información recoge solamente el último movimiento migratorio realizado por los migrantes sobrevivientes a la fecha censal<sup>54</sup>. Desafortunadamente, en la muestra censal utilizada están incluidas sólo las divisiones que en ese momento tenían calidad de departamentos y se excluyen las intendencias y comisarías de la Orinoquia la Amazonia y los territorios insulares, zonas del país que justamente han presentado cambios interesantes. Esta es una limitación de la información muestral, que debe tenerse en cuenta para la comparación con los resultados anteriores, de stocks de no nativos en 1973 y los que posteriormente se analizarán, de migración del período 1988-1993<sup>55</sup>.

De acuerdo con los hechos históricos que han sido reseñados, en el período 1968-1973 se presentan procesos económicos y sociales de gran impacto sobre la movilidad de la población. Hacia 1965 se había logrado en gran medida la pacificación, y con base en esto, se había avanzado en la modernización de la infraestructura física e institucional para el desarrollo. En 1971 se iniciaba la adopción del modelo dualista para la dinamización de la economía con énfasis en la construcción, y habían empezado a funcionar algunos de los mecanismos previstos. Los modelos económicos acentuaban las tendencias concentradoras del pasado y la atracción de todo tipo de bienes y factores a los polos de industrialización. Entre tanto, en las áreas rurales y municipios pequeños continuaban actuando los mismos factores de expulsión ligados a la baja productividad de la agricultura tradicional minifundista, con la adición de algunos procesos de mecanización agrícola.

En este contexto, es de esperar que en el período que nos ocupa, continuara y se enfatizara el intenso proceso migratorio que se había iniciado a principios de los 60s. Efectivamente, en los cinco años del período en cuestión se movilizaron 1.539.884 personas entre las 23 unidades administrativas consideradas (cuadro 4.1). Esto es equivalente a más de 300.000 migrantes

---

<sup>54</sup> Ver una exposición detallada de los alcances de esta información en el capítulo metodológico.

anuales en promedio. Tomando nuevamente como referencia los datos de España, encontramos que la información censal de ese país, para 1961-1970<sup>56</sup>, muestra un volumen anual promedio de 255.000 migrantes, que bajan en los decenios posteriores a 157.000 y 128.000 migrantes anuales respectivamente. La tasa anual media de migración para España en ese período fue de 9.21 por mil habitantes y en Colombia, de 16.4 por mil. Si se recuerda que en España el decenio 1961-1970 ha sido llamado de verdadero “paroxismo migratorio” (Recaño, 1995) puede apreciarse mejor la magnitud del fenómeno Colombiano.

En consecuencia, puede concluirse que la movilidad de la población Colombiana en el período 1968-1993 fue realmente explosiva, en concordancia con una época de dinamismo económico, reforzada con el gran efecto demostración generado por el modelo dual. En estas circunstancias, la acción de los factores de atracción a los principales focos de desarrollo se vería enfatizada, aspecto que se examinará en los apartes siguientes sobre la distribución espacial de la migración de este período.

#### **4.2 Distribución territorial de la inmigración: constatación de la estabilidad.**

A juzgar por la extraordinaria coincidencia de la distribución espacial de la migración en el período 1968-1973, y la observada con base en la información sobre lugar de nacimiento, y a pesar de la gran diferencia de la naturaleza de los dos tipos de información<sup>57</sup>, puede afirmarse que las tendencias del comportamiento migratorio no cambiaron hacia el período más reciente, y que continuaban actuando el mismo tipo de fuerzas atractivas y expulsoras y produciéndose similares impactos espaciales de las mismas. Se deduce también que la migración de nativos no parece ser representativa de un período muy alejado del pasado, debido, probablemente, a que los migrantes más antiguos no sobrevivieron<sup>58</sup>.

---

<sup>55</sup> Para ese período se utilizan dos matrices, una en que se incluyen los departamentos comparables con 1968-1973 y otra con la información completa.

<sup>56</sup> En este caso se incluyen 18 comunidades autónomas en España, frente a 23 departamentos en Colombia. La población era de 27 y 19 millones respectivamente. En los censos españoles se usó la pregunta sobre residencia anterior en fecha fija. Ver: (Recaño, 1995)

<sup>57</sup> La gran coincidencia habla muy bien de la confiabilidad de ambos tipos de información, por lo menos en cuanto a su capacidad de captar las estructuras espaciales del fenómeno migratorio. También hace pensar en una alta frecuencia de desplazamientos directos desde el lugar de nacimiento, frente a desplazamientos de trayectorias más complejas.

<sup>58</sup> Aunque en promedio puede considerarse que la migración desde el lugar de nacimiento se refiere a un pasado más alejado, por la elevada mortalidad, los migrantes más antiguos tienen muy pocas posibilidades de estar representados en los *stocks* de nativos migrantes.

A pesar de la constatación de esta gran estabilidad de las tendencias, y volviendo a los datos del cuadro 4.1, se pueden observar algunos leves cambios. El primero es una pequeña tendencia a la desconcentración de la inmigración. Aunque los nueve primeros atractores en términos absolutos en el período, con pequeñas variaciones de orden, son los mismos que con la información basada en el lugar de nacimiento, cada uno acumula un menor porcentaje de inmigrantes. Por ejemplo los tres principales receptores tradicionales, Bogotá, Valle y Atlántico acumulan el 47% de la inmigración del período, mientras que acumulaban más de la mitad de la migración de los stocks de no nativos<sup>59</sup> (Ver también el mapa 4.1). Esta tendencia a la desconcentración, aunque pequeña, se confirmará en períodos posteriores.

El análisis de volúmenes de inmigrantes y su distribución relativa en las diferentes unidades territoriales, proporciona indicaciones preliminares del grado de atracción de los diferentes departamentos. Un indicador más depurado lo constituyen los denominados índices de atracción en los que, para efectos de comparación, se ha tomado como denominador la población media del departamento receptor<sup>60</sup>.

El ordenamiento de los departamentos, con base en sus índices de atracción, reproduce en general lo ya expresado con base en la información de lugar de nacimiento (Ver mapa 4.2). Cundinamarca, con una atracción elevada, permanece en su papel de centro de intercambio con Bogotá. Los departamentos del eje cafetero, por su parte, continúan su proceso de centros receptores en expansión. Antioquia, aunque atrae un volumen considerable de inmigrantes en relación con su población, mantiene un índice de atracción bajo, no concordante con el nivel de desarrollo concentrado en su capital.

---

<sup>59</sup> En realidad la diferencia es mayor porque en la migración reciente se trata de un número menor de unidades, lo que favorecería una acumulación más rápida de los porcentajes.

<sup>60</sup> Como ha sido expuesto en el capítulo metodológico, en el caso de la inmigración no se trata realmente de tasas, porque el denominador no representa la población sometida al riesgo. En este estudio se hablará de índices de atracción.

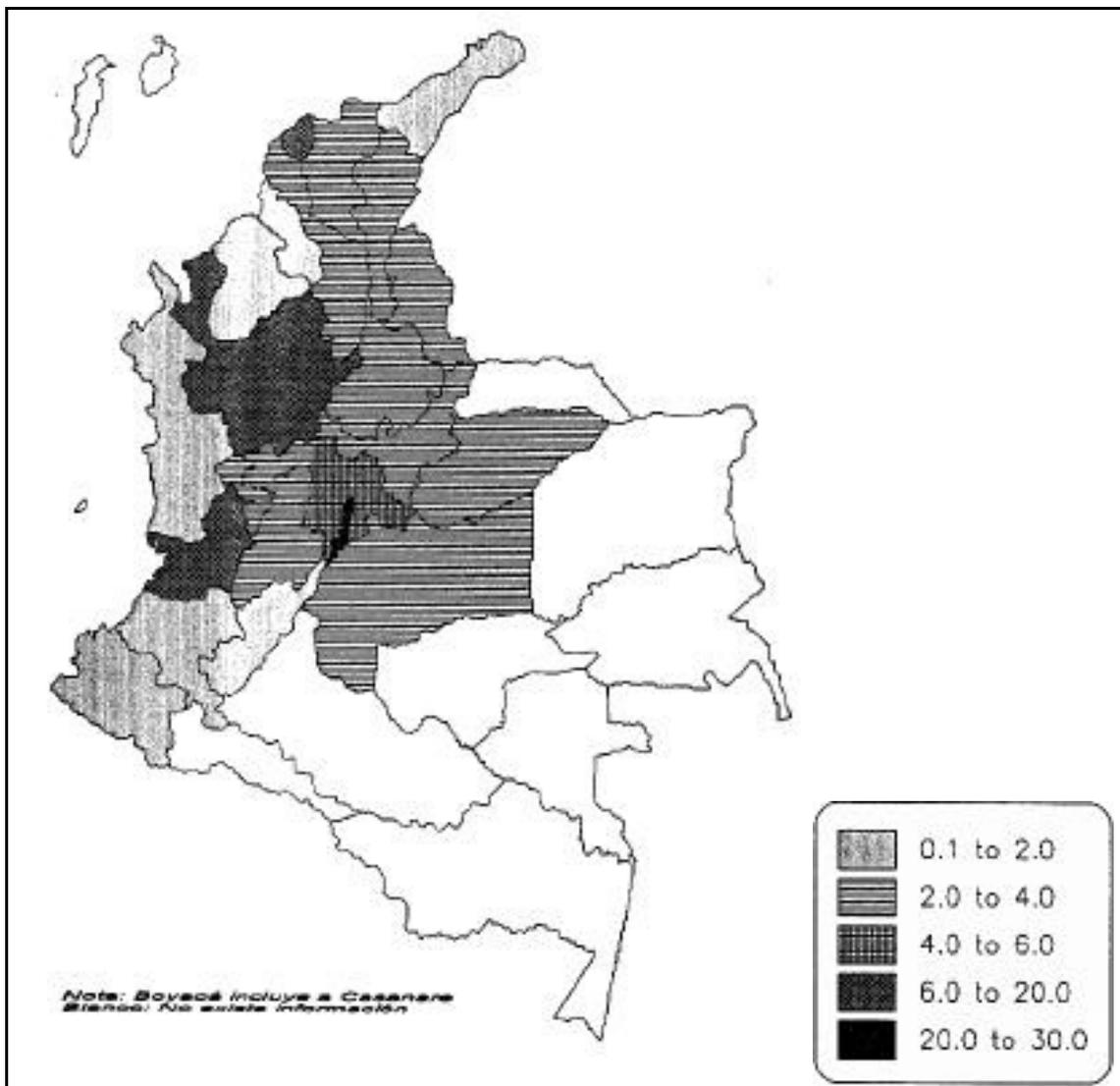
**Cuadro 4.1 COLOMBIA, RESUMEN DE RESULTADOS DE INMIGRACIÓN EN EL PERÍODO 1968-1973.**

Departamento	Población Media (1) 1968-1973	Inmigrantes	Índice de atracción (Por mil)	Porcentaje del total de inmigrantes	Porcentaje de inmigrantes acumulado
BOGOTA	2276577	433866	38,1	28,2	28,2
VALLE	2014731	191899	19,0	12,5	40,6
ANTIOQUIA	2781332	104072	7,5	6,8	47,4
ATLANTICO	883218	99099	22,4	6,4	53,8
CUNDINAMARCA	1096322	90419	16,5	5,9	59,7
RISARALDA	432594	59345	27,4	3,9	63,6
TOLIMA	870627	57632	13,2	3,7	67,3
SANTANDER	1071556	56491	10,5	3,7	71,0
CALDAS	657292	49268	15,0	3,2	74,2
BOLIVAR	775730	48153	12,4	3,1	77,3
CESAR	303147	44341	29,3	2,9	80,2
QUINDIO	293403	41044	28,0	2,7	82,8
META	211234	38129	36,1	2,5	85,3
NORTE DE SANTANDER	637532	36110	11,3	2,3	87,7
BOYACA	1051197	34720	6,6	2,3	89,9
MAGDALENA	513682	30115	11,7	2,0	91,9
CAUCA	511638	27553	10,8	1,8	93,7
HUILA	444788	22845	10,3	1,5	95,1
CORDOBA	628602	22596	7,2	1,5	96,6
SUCRE	337860	16381	9,7	1,1	97,7
LA GUAJIRA	119600	14516	24,3	0,9	98,6
NARIÑO	718054	11662	3,2	0,8	99,4
CHOCO	181516	9628	10,6	0,6	100,0
TOTAL PAIS	18812232	1539884	16,4	100	

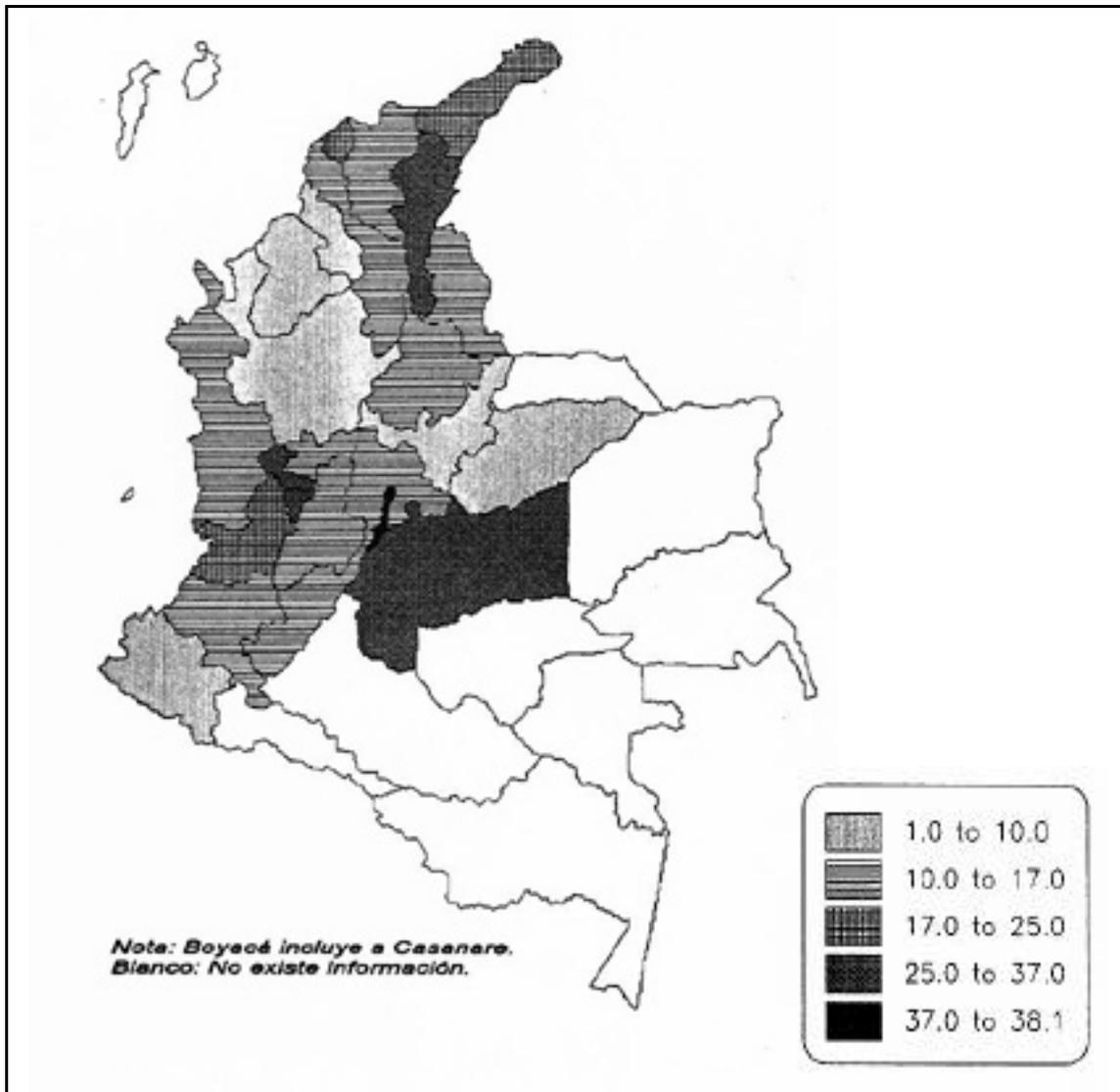
(1) Interpolación geométrica, a abril de 1971, de la población total, sin ajustes, de 1964 y 1973.

FUENTE: Elaboración propia con base en la Muestra del Censo 1973, archivos proporcionados por el proyecto IPUMS de la Universidad de Minnesota.

Mapa 4.1 COLOMBIA, 1968-1973, PORCENTAJES DEL TOTAL DE INMIGRANTES DEL PERÍODO.



**Mapa 4.2 COLOMBIA, 1968-1973, ÍNDICES DE ATRACCIÓN POR DEPARTAMENTOS.**



Algunos centros urbanos de carácter intermedio alcanzaron a ser influenciados por el intenso proceso migratorio del período. Es el caso de los departamentos de Bolívar y Norte de Santander, que por el ordenamiento de sus índices de atracción, presentan, hacia el período 1968-1973, un leve aumento de su carácter atractor. Como se verá más adelante, algunos centros urbanos de estos departamentos, por la dinámica de su crecimiento se constituirán en nuevas áreas metropolitanas, y se irán consolidando paulatinamente en su papel atractor.

Se alcanza a observar también una incipiente diversificación de las tendencias de los departamentos ligados a los procesos de colonización. Por un lado La Guajira, y en menor término

el Cesar, incrementan su carácter atractor, posiblemente por el inicio de los proyectos de extracción de carbón, mientras que disminuye la vocación receptora de Meta por el agotamiento del proceso colonizador<sup>61</sup>.

### **4.3 La emigración del período 1968-1973.**

Las diferencias entre los cálculos basados en el lugar de nacimiento y los referidos al período, 1968-1973, son un poco mayores cuando se considera la emigración. En primer lugar, la emigración más cercana a 1973 parece estar menos concentrada, porque los porcentajes que acumulan los primeros expulsores absolutos son menores que cuando se consideraba la emigración desde el lugar de nacimiento (cuadro 4.2 y mapa 4.3).

Hacia 1968-1973 había transcurrido más de una década caracterizada por un intenso proceso de migración hacia las áreas urbanas, y se presentaban tempranos indicios de la situación de saturación urbana y deterioro de las condiciones de vida, que se agravaría posteriormente. El impacto de esas tendencias negativas se observa principalmente en Bogotá, que pasa del octavo al segundo lugar en el ordenamiento de la emigración absoluta, y también sube en el ordenamiento del índice de expulsión medido aquí por la tasa de emigración. La misma tendencia parece afectar ya en ese período a Cali y Barranquilla, haciendo que el Valle y Atlántico avancen lugares en el ordenamiento de sus índices de expulsión, hacia el período 1968-1973.

Los territorios que hemos venido considerando en transición hacia nuevos atractores o nuevos expulsores, presentan, como ya se había previsto, altas movilidades tanto de entrada como de salida. Este es el caso de los departamentos del eje cafetero, y también los departamentos de frontera cuyos índices de expulsión aumentan de manera especialmente notoria en este contexto de cambios pequeños.

El perfil de los departamentos más expulsores no sufre modificación importante hacia el período 1968-1973. Están todos los que dependen de la agricultura, los más pobres del país y los que tradicionalmente han dependido de centros aledaños de desarrollo.

---

<sup>61</sup> Se toman estos tres departamentos como representativos de los procesos colonizadores, en ausencia de los demás de la Orinoquia y Amazonia, que no fueron incluidos en la muestra censal de 1973.

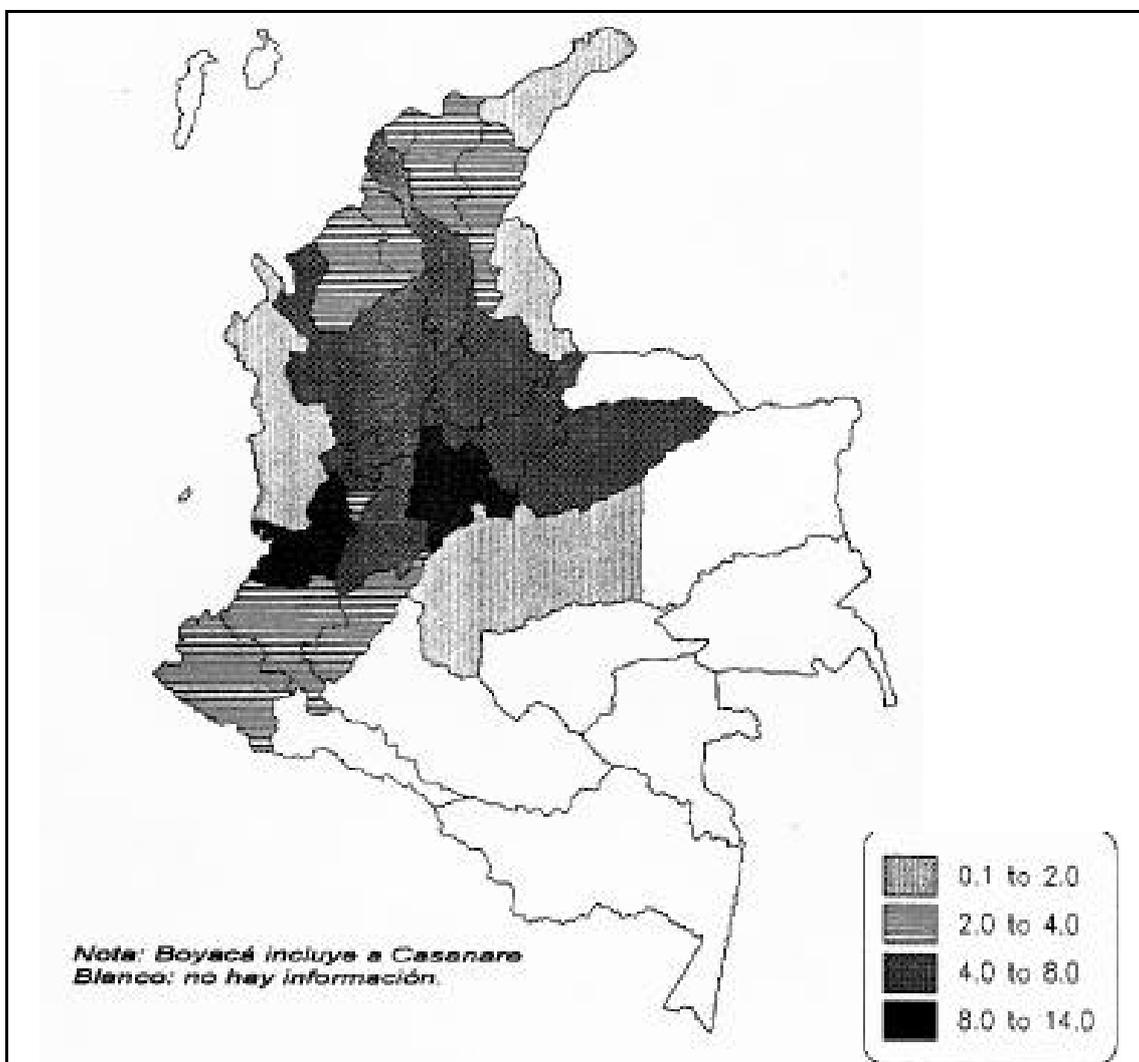
**Cuadro 4.2 COLOMBIA, RESUMEN DE RESULTADOS DE EMIGRACIÓN EN EL PERÍODO 1968-1973.**

Departamento	Población Media (1) 1968-1973	Emigrantes	Tasa anual de emigración (por mil)	Índice de expulsión (media=100)	Porcentaje del total de emigrantes	Porcentaje de emigrante acumulado
CUNDINAMARCA	1096322	157803	28,8	176	10,2	10,2
BOGOTA	2276577	148896	13,1	80	9,7	19,9
VALLE	2014731	136162	13,5	83	8,8	28,8
BOYACA	1051197	116961	22,3	136	7,6	36,4
TOLIMA	870627	103785	23,8	146	6,7	43,1
ANTIOQUIA	2781332	97930	7,0	43	6,4	49,5
CALDAS	657292	93413	28,4	174	6,1	55,5
SANTANDER	1071556	89278	16,7	102	5,8	61,3
RISARALDA	432594	66610	30,8	188	4,3	65,6
BOLIVAR	775730	63468	16,4	100	4,1	69,8
MAGDALENA	513682	57107	22,2	136	3,7	73,5
CAUCA	511638	53503	20,9	128	3,5	76,9
QUIINDIO	293403	49956	34,1	208	3,2	80,2
CORDOBA	628602	43229	13,8	84	2,8	83,0
ATLANTICO	883218	40865	9,3	57	2,7	85,7
HUILA	444788	34613	15,6	95	2,2	87,9
NARIÑO	718054	33100	9,2	56	2,1	90,1
SUCRE	337860	32951	19,5	119	2,1	92,2
CESAR	303147	31208	20,6	126	2,0	94,2
NORTE DE SANTANDER	637532	29972	9,4	57	1,9	96,2
META	211234	28626	27,1	166	1,9	98,0
CHOCO	181516	20593	22,7	139	1,3	99,4
LA GUAJIRA	119600	9855	16,5	101	0,6	100,0
TOTAL PAIS	18812232	1539884	16,4	100	100	

(1) Interpolación geométrica, a abril de 1971, de la población total, sin ajustes, de 1964 y 1973.

FUENTE: Elaboración propia con base en la Muestra del Censo 1973, archivos proporcionados por el proyecto IPUMS de la Universidad de Minnesota.

**Mapa 4.3 COLOMBIA, 1968-1973. PORCENTAJES DEL TOTAL DE EMIGRANTES POR DEPARTAMENTOS DE ORIGEN.**



#### **4.4 Los saldos migratorios.**

La distribución de los departamentos de acuerdo con las ganancias o pérdidas netas en el proceso migratorio (cuadro 4.3 y mapa 4.4) tampoco presenta cambios hacia el período 1968-1973. Con los mayores balances positivos están los centros receptores tradicionales Bogotá, Atlántico y Valle y los departamentos de frontera, Meta, Cesar y La Guajira. Alcanza a clasificarse entre los receptores netos Norte de Santander, en calidad de centro nuevo de atracción, como ya se había señalado.

El énfasis concentrador del modelo desarrollista y dual alcanza a apreciarse en la ganancia neta que presenta Antioquia en este período. Ya se ha señalado que este período fue de gran crecimiento de la economía y se pudieron presentar condiciones propicias para la concentración en ese departamento de actividades industriales y comerciales.

Igual que con la migración de nativos, se observa la tendencia moderada a la expulsión neta de los departamentos de la Costa Atlántica y del eje cafetero, y los mayores expulsores netos son los mismos ya identificados arriba.

**Cuadro 4.3 COLOMBIA, BALANCE MIGRATORIO DEL PERÍODO 1968-1973.**

Zonas y factores relevantes	Departamento	Población Media (1) 1968-1973	Saldo migratorio neto	Tasa anual de migración neta (por mil)	Índice de eficiencia migratoria(2)
POLOS INDUSTRIALES	BOGOTA	2276577	284970	25,0	0,49
	ATLANTICO	883218	58234	13,2	0,42
	VALLE	2014731	55737	5,5	0,17
ANTIGUOS DE FRONTERA	LA GUAJIRA	119600	4661	7,8	0,19
	CESAR	303147	13133	8,7	0,17
	META	211234	9503	9,0	0,14
EJE CAFETERO Y OTROS EN ASCENSO	NORTE SANTANDER	637532	6138	1,9	0,09
	ANTIOQUIA	2781332	6142	0,4	0,03
	RISARALDA	432594	-7265	-3,4	-0,06
	QUINDIO	293403	-8912	-6,1	-0,10
	BOLIVAR	775730	-15315	-3,9	-0,14
CENTROS DE EXPULSION MODERADA	HUILA	444788	-11768	-5,3	-0,20
	CORDOBA	628602	-20633	-6,6	-0,31
	SUCRE	337860	-16570	-9,8	-0,34
	CHOCO	181516	-10965	-12,1	-0,36
AGRICULTURA TRADICIONAL MINIFUNDIO POBREZA Y VIOLENCIA	NARINO	718054	-21438	-6,0	-0,48
	CAUCA	511638	-25950	-10,1	-0,32
	MAGDALENA	513682	-26992	-10,5	-0,31
	SANTANDER	1071556	-32787	-6,1	-0,22
	CALDAS	657292	-44145	-13,4	-0,31
	TOLIMA	870627	-46153	-10,6	-0,29
	CUNDINAMARCA	1096322	-67384	-12,3	-0,27
	BOYACA	1051197	-82241	-15,6	-0,54
TOTAL PAIS		18812232	0	0	0

(1) Interpolación geométrica, a abril de 1971, de la población total, sin ajustes, de 1964 y 1973.

(2) Migración neta dividido por migración bruta.

FUENTE: Elaboración propia con base en la Muestra del Censo 1973, archivos proporcionados por el proyecto IPUMS de la Universidad de Minnesota.

Mapa 4.4 COLOMBIA, 1968-1973. SALDOS MIGRATORIOS NETOS POR DEPARTAMENTOS.

